RM – WK/8/09/19

Protokół

**ze wspólnego posiedzenia Komisji stałych,
Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Rzgowie
odbytego w dniu 18 września 2019 r.
w Sali Obrad Rady Miejskiej w Rzgowie, pl. 500-lecia 22**

Ad.1.

Wspólne posiedzenie Komisji stałych, Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji otworzył o godz. 11:15 Przewodniczący Rady Radosław Pełka. Przewodniczący powitał członków komisji rady, sołtysów oraz zaproszonych gości.

Ad.2.

Przewodniczący Rady Radosław Pełka na podstawie listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszego protokołu poinformował, że na posiedzeniu obecnych jest 13 radnych i stwierdził quorum uprawniające do podejmowania decyzji. Nieobecni: radny Wiesław Gąsiorek, radna Ewa Tyll (dotarli później).

Ad.3.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przedstawienie porządku posiedzenia.
4. Omówienie materiałów na XIV sesję Rady Miejskiej.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Nie zgłoszono uwag do przedstawionego porządku.

Ad.4.

Przewodniczący Rady Radosław Pełka rozpoczął omawianie materiałów na XIV sesję Rady Miejskiej.

1. Omówienie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2019-2036 ***(DRUK 2)***

Projekt przedstawiła Skarbnik Miasta Anna Czarnocka, która powiedziała, że w grupie zadań majątkowych dofinansowywanych ze środków unijnych proponuje się zmniejszenie limitu wydatków o kwotę 250.000,00 zł na zadaniu: *„Budowa kanalizacji na terenie Gminy Rzgów"*. Środki te miałyby być wydzielone na odrębne zadanie dotyczące wykonania przyłączy kanalizacyjnych i stacji napowietrzania w Starowej Górze i Starej Gadce. Natomiast w grupie zadań bieżących w projekcie są dwie zmiany z rodzaju porządkowych a mianowicie zmniejszenie nakładów na zadaniu *„Odławianie bezdomnych zwierząt i umieszczanie ich w schronisku"* oraz na zadaniu *„Przewóz i opieka dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Rzgów do placówek oświatowych w roku szkolnym 2018/2019"*. Obydwa zadania zostały zrealizowane i pozostałe z nich środki proponuje się zwrócić do budżetu.

Nie było uwag.

2. Omówienie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Rzgów na rok 2019 ***(DRUK 3)***

Ten projekt również omówiła Skarbnik Anna Czarnocka. Po stronie dochodów budżetowych proponuje się cztery zmiany. Pierwsza dotyczy przyjęcia do budżetu dotacji z budżetu Wojewody będącej zwrotem części wydatków wykonanych w ramach Funduszu Sołeckiego w 2018 roku (kwota 64.102,68 zł). Druga pozycja to dotacja z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska na usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Rzgów w roku 2019 (kwota 53.328,00 zł). Kolejna pozycja to opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (kwota 620.000,00 zł). Zmiana ta jest konsekwencją uchwały zmieniającej stawki za odbiór i gospodarowanie odpadami podjętej przez Radę Miejską w kwietniu tego roku. Ostatnią pozycję po stronie zwiększenia planu dochodów stanowi przyjęcie do budżetu środków z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na wyposażenie Szkoły Podstawowej w Guzewie w pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji podstawy programowej z przedmiotów przyrodniczych (kwota 34.008,00 zł) . Na przyszłotygodniową sesję zostanie przygotowana jeszcze jedna propozycja zmiany a mianowicie zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2019 o kwotę 157.992,00 zł z przeznaczeniem na podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli na podstawie pisma Ministra Finansów.

Radny Jarosław Świerczyński spytał czy w dotacji obejmującej zwrot wydatków poniesionych w ramach funduszu sołeckiego znajduje się również zadanie dotowania prac konserwatorskich i restauratorskich przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków na terenie Gminy Rzgów jakim jest kościół w Rzgowie? Skarbnik powiedziała że tak, Urząd Wojewódzki nie zgłosił zastrzeżeń co do tego czy jest to zadanie własne gminy.

W dalszej kolejności Skarbnik przedstawiła proponowane zmiany w planie wydatków. Pierwsza jest konsekwencją przyjęcia do budżetu dotacji na usuwanie azbestu. Pozycje druga i trzecia dotyczą przesunięcia w ramach dotacji z powiatu na drogi powiatowe w miejscowościach Romanów i Kalinko. Kolejna to kwota 250.000,00 zł jako konsekwencja zmian proponowanych do WPF - na wykonanie przyłączy kanalizacyjnych i stacji napowietrzania w Starowej Górze i Starej Gadce. Proponowana zmiana pozwoli mieszkańcom, którzy wykonają na własny koszt projekty podłączyć się do wybudowanej kanalizacji podciśnieniowej. Ostatnia zmiana wynika ze zwiększenia części subwencji oświatowej z przeznaczeniem na wyposażenie pracowni przyrodniczej w szkole w Guzewie.

Radny Rafał Kluczyński spytał czy pozycja dotycząca wykonania przyłączy kanalizacyjnych i stacji napowietrzania jest pozycją nową? Kierownik Referatu Inwestycji Zbigniew Snelewski odpowiedział, że tak. Kierownik Inwestycji powiedział jeszcze, że na przyszłotygodniową sesję będzie przygotowany wniosek o zmniejszenie planu wydatków na zadaniu pn. *„Projekt i budowa chodnika na ulicy Szczytowej w Starowej Górze"* w związku z wnioskiem Komisji Gospodarki, Budżetu i Finansów oraz porozumieniem zawartym z Wykonawcą o odstąpieniu od umowy. Drugą proponowaną zmianą będzie przesunięcie środków z budowy żłobka na budowę przedszkola w związku z rozliczeniem wykonanych prac.

Nie było pytań.

3. Omówienie projektu uchwały zmieniającej uchwałę III/35/2018 w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej dla Powiatu Łódzkiego Wschodniego na modernizację dróg powiatowych w 2019 roku ***(DRUK 4)***

Projekt przedstawiła Skarbnik Miasta Anna Czarnocka. Powiedziała że projekt uchwały dotyczący pomocy rzeczowej dla Powiatu Łódzkiego Wschodniego jest konsekwencją dokonanych zmian na drogach powiatowych w zakresie dofinansowania: przesunięcie kwoty 200.000,00 zł z zadnia *„Przebudowa drogi powiatowej nr 2909E w miejscowości Kalinko"* na zadanie *„Przebudowa drogi powiatowej nr 2909E w Romanowie"*.

Nie było pytań.

4. Omówienie projektu uchwały w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego ***(DRUK 1)***

Projekt przedstawiła Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rzgowie Aneta Łopyta. Wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego w związku z wejściem w życie ustawy (*o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych))* jest uchwalany przez radę gminy. Dodatek energetyczny przysługuje odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej czyli osobie, której przyznano dodatek mieszkaniowy.

Nie było pytań.

5. Omówienie projektu uchwały w sprawie określenia zasad ustalania i przekazywania z budżetu Gminy Rzgów środków finansowych wynikających z rozliczenia podatku od towarów i usług na rzecz samorządowego zakładu budżetowego ***(DRUK 5)***

Projekt omówiła Skarbnik Miasta Anna Czarnocka. Uchwała została przygotowana na mocy ustawy z dnia 5 września 2016 roku o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Od 1 stycznia 2017 roku z punktu widzenia podatku VAT gmina razem ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi jest jednym podatnikiem (do końca roku 2016 każda jednostka rozliczała się samodzielnie z Urzędem Skarbowym). Ww. ustawa określa, że organ stanowiący jakim jest Rada Miejska określa zasady rozliczenia podatku VAT gminy z samorządowym zakładem budżetowym. Przedłożony projekt określa sposób i terminy przekazywania środków z budżetu Gminy Rzgów na czas od 14 do 30 dni.

Radny Jarosław Świerczyński zapytał czy dla uproszczenia nie może to być jeden – 30-dniowy okres. Anna Czarnocka odpowiedziała, że może tak być jednakże zarówno urząd jak i zakład mają już przećwiczony ten system rozliczeń, który jest wpisany do projektu uchwały i prosiłaby o przyjęcie go w tej formie.

Nie było więcej pytań.

6. Omówienie projektów uchwał w sprawie sprzedaży nieruchomości na rzecz użytkownika wieczystego ***(DRUKI 8 i 9)***

Projekty przedstawiła Kierownik Referatu Gospodarki Przestrzennej i Rolnictwa Justyna Pierzyńska. Dotyczą działek o nr 1649/10, 1649/11, 1649/12 oraz 1649/18 o łącznej powierzchni prawie 3 tys. m^2 , położonych w Rzgowie przy ul. Szkolnej (przy wjeździe do Hali Sportowej). Wszystkie stanowią własność Gminy Rzgów i zostały oddane w użytkowanie wieczyste w 1996 roku. Pierwotnie były w posiadaniu Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska" a później GS sprzedał to prawo. Obecnie jest ono w posiadaniu wnioskujących o wykup gruntów na własność. Budynek, który znajduje się na działce stanowi własność wnioskującego. Zgodnie z ustawą o gospodarce nieruchomościami nieruchomość oddana w użytkowanie wieczyste może zostać sprzedana wyłącznie jego użytkownikowi a sprzedaż następuje w trybie bezprzetargowym. W związku ze złożonym wnioskiem zostały przygotowane dwa projekty uchwał i poddane pod pod dyskusję Radzie Miejskiej. Teren na pewno wymaga uporządkowania, w bliskim sąsiedztwie powstaje nowy Dom Kultury. Budynek posadowiony na działce objętej projektem jest w niezbyt dobrym stanie i wnioskujący chcą mieć jasność sytuacji: czy mogą kupić działki i prowadzić na nich inwestycje czy nie będzie takiej możliwości.

Przewodniczący Radosław Pełka spytał, czy została już określona przez rzeczoznawcę majątkowego szacunkowa wartość tych działek. Kierownik Justyna Pierzyńska odpowiedziała, że tak, z tymże w tym przypadku nie jest to typowa sprzedaż ponieważ cena zakupu nieruchomości stanowi różnicę pomiędzy wartością prawa własności a wartością prawa użytkowania wieczystego. W rozpatrywanym przypadku cena przekształcenia to ok. 150 tys. zł +VAT.

Radny Jarosław Świerczyński zapytał co się stanie w przypadku gdy Rada nie wyrazi zgody na sprzedaż gruntów. Kierownik Justyna Pierzyńska odpowiedziała, że wtedy w mocy pozostanie użytkowanie wieczyste, użytkownicy będą co roku zobowiązani regulować opłatę roczną (3% wartości nieruchomości czyli ok. 8 tys. zł). Działki pozostaną własnością Gminy Rzgów a prawo użytkowania będzie trwało nadal gdyż zostało udzielone na 99 lat. Radny Świerczyński powiedział, że jest przeciwny sprzedaży tych działek, gdyż te tereny z uwagi na bliskość Domu Kultury oraz Hali Sportowej mają dużą wartość dla gminy.

Wiceprzewodniczący Rady Marek Bartoszewski zgodził się ze swoim przedmówcą. Tereny objęte projektem będą potrzebne gminie do zagospodarowania pod parkingi.

Na posiedzeniu komisji wspólnej obecni byli wnioskujący o wykup gruntów, którzy zostali poproszeni o przedstawienie powodów, dla których zdecydowali się wystąpić o przekształcenie prawa użytkowania wieczystego we własność. Powiedzieli, że chcą powiększyć część usługową swojej działalności – rozbudować budynki na dzierżawionych działkach. Nie są zainteresowani sprzedażą prawa użytkowania gdyż w planach mają rozwój swojego przedsiębiorstwa.

Kierownik Justyna Pierzyńska powiedziała, że w obecnym planie zagospodarowania przestrzennego przedmiotowe działki przeznaczone są pod usługi oświaty, kultury, sportu i rekreacji w związku z tym aktualnie wnioskujący nie mogą realizować na nich swoich planów inwestycyjnych. W przyjętym studium tereny przeznaczone są pod usługi (ogólnie). Wnioskujący przystąpili do zmiany planu dla tego terenu w związku z tym zasadnym jest wypracowanie kierunku działań gminy: czy zmienić przeznaczenie pod inwestycje czy zostawić je na cele publiczne. Będą z nimi prowadzone negocjacje, gmina będzie chciała zaproponować inne tereny chociaż zapewne nie będą tak atrakcyjne jak przedmiotowe działki.

W ogólnej dyskusji udział wzięli: Wiceprzewodniczący Rady Marek Bartoszewski, radny Jan Spałka, radna Kamila Kuźnicka, radny Jarosław Świerczyński, radna Ewa Tyll, Wnioskujący o wykup, radna Anna Tumińska-Kubasa, radny Kordian Skalski, radny Przemysław Szczech, radny Rafał Kluczyński, Przewodniczący Rady Radosław Pełka.

Z toczonych rozmów można wysnuć wnioski iż większość radnych jest przeciwna sprzedaży tych działek. Dyskutowano o możliwych terenach do zaproponowania w zamian.

7. Omówienie projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie dziecka w Żłobku Gminnym w Guzewie ***(DRUK 6)***

Projekt przedstawiła Zastępca Burmistrza Małgorzata Rózga. Powiedziała, że ustalenie wysokości opłat za pobyt w żłobku jest zgodnie z ustawą o opiece na dziećmi w wieku do lat 3 kompetencją rady gminy. Podjęcie uchwały jest kolejnym etapem w tworzeniu samorządowego żłobka. Projekt proponuje ustalenie opłaty na poziomie 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę (obecnie daje to kwotę 225 zł) natomiast stawka dzienna za wyżywienie to 10 zł od dziecka. W projekcie znalazły się również: dodatkowa opłata za pobyt w wydłużonym wymiarze przekraczającym 10 godzin dziennie w kwocie 40 zł za każdą rozpoczętą godzinę oraz zapis o obniżeniu opłaty za pobyt o 30% na drugie i kolejne dziecko w przypadku gdy do żłobka uczęszcza rodzeństwo.

Pytania do projektu zadali radny Zbigniew Waprzko (ws. kompetencji rady do ustalania odstępstw od stawki dziennej), radna Kamila Kuźnicka (ws. zróżnicowania stawki za wyżywienie w zależności od wieku dziecka), radny Paweł Redzynia (ws. wysokości opłaty za wydłużony czas opieki). Małgorzata Rózga udzielała odpowiedzi i wyjaśnień. W dyskusji głos zabrali: Przewodniczący Radosław Pełka, Wiceprzewodniczący Marek Bartoszewski, radny Kordian Skalski, radny Jan Spałka.

8. Omówienie projektu uchwały w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego w Guzewie oraz nadania mu statutu ***(DRUK 7)***

Projekt przedstawiła Zastępca Burmistrza Małgorzata Rózga. Powiedziała, że wstępne szkice statutu zostały przedstawione radnym na Komisji Spraw Społecznych w sierpniu tego roku. Projekt uchwały był również zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Rzgowie. W związku z tym wpłynął do niej w dniu dzisiejszym wniosek z sołectwa Guzew-Babichy o usunięcie zapisów § 7 ust. 1 dotyczących preferencji przyjęcia do niego dzieci pracowników Urzędu Miejskiego w Rzgowie oraz gminnych jednostek organizacyjnych. Następnie poprosiła o zgłaszanie uwag i opinii.

Jako pierwszy głos zabrał radny Jarosław Świerczyński. Poruszył kwestię zapisów dotyczących daty rozpoczęcia działalności żłobka (01.02.2020 r.), szczegółowych zasad rekrutacji, oraz sposobu zatrudniania Dyrektora żłobka. Przewodniczący Radosław Pełka zwrócił uwagę radnemu Świerczyńskiemu, że na stanowisko dyrektora ogłaszany jest konkurs (o czym stanowią przepisy ustawy o pracownikach samorządowych) natomiast zatrudnienie i zwolnienie następuje przez Burmistrza jako zwierzchnika służbowego w stosunku do kierowników i dyrektorów gminnych jednostek organizacyjnych. Następnie na pytania radnego odpowiedziała Małgorzata Rózga. Lutowy termin rozpoczęcia działalności jest ściśle powiązany ze złożonymi przez Urząd wnioskami oraz podpisaną umową w ramach programu *„Maluch+”*. W kwestii preferencji przyjmowania do żłobka zgodziła się, że można rozszerzyć zapis o informację, że po zaspokojeniu potrzeb mieszkańców Gminy Rzgów do placówki w miarę posiadania wolnych miejsc przyjmowane będą dzieci pracowników zatrudnionych na terenie gminy (w tym również przedsiębiorców prywatnych).

Radny Jan Spałka również przychylił się do wykreślenia zapisu o preferencjach dla pracowników Urzędu oraz jednostek gminnych na rzecz dzieci osób zatrudnionych w gminie. Radny Wiesław Gąsiorek powiedział, że poza wnioskami zawartymi w piśmie złożonym

przez jego sołectwo (Guzew-Babichy) nie ma zastrzeżeń do pozostałych zapisów projektu statutu. Radna Kamila Kuźnicka zaproponowała, aby każda z preferencji wymienionych § 7 ust. 4 była punktowana. Ich suma będzie determinować kolejność przyjęć.

Radny Paweł Redzynia poprosił o wyjaśnienie czy kolejność preferencji zapisanych § 7 ust. 4 jest istotna czy bez znaczenia w procesie rekrutacji? Małgorzata Rózga odpowiedziała, że ustalenie kto będzie miał pierwszeństwo w naborze leży w kompetencji Rady. Przedstawiony projekt to jest propozycja do dyskusji a nie ostateczny kształt statutu. Na pewno muszą się znaleźć pozycje o dzieciach z rodzin wielodzietnych oraz dzieciach niepełnosprawnych ponieważ tak nakazuje ustawodawca. Radny Redzynia powiedział, że w takim razie jego zdaniem dzieci niepełnosprawne oraz osób samotnie wychowujących powinny być przyjmowane przed dziećmi obojga rodziców pracujących zawodowo. Wiceprzewodniczący Marek Bartoszewski oraz radna Kamila Kuźnicka poparli zdanie radnego Redzyni.

Radny Kordian Skalski powiedział, że jego interpretacja zaproponowanego zapisu § 7 ust. 1 jest taka, że w pierwszej kolejności do żłobka przyjmowane są dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Rzgów a dopiero gdy potrzeby mieszkańców zostaną zaspokojone kolejne z pierwszeństwem będą dzieci pracowników urzędu i jednostek gminnych. W tym sensie widzi zasadność takiego zapisu. Urząd jako pracodawca nie może przekroczyć pewnych limitów wynagrodzenia ale może - chcąc pozyskać bądź utrzymać profesjonalnych pracowników - zaproponować im bonus w postaci preferencji dla ich dzieci w żłobku (przy całej bezwzględności pierwszeństwa dla mieszkańców).

Przewodniczący Radosław Pełka podsumowując dyskusję zaproponował aby wprowadzić do przedstawionego projektu statutu żłobka następujące zmiany:

- w § 7 ust. 1 usunąć zapis dotyczący przyjmowania dzieci pracowników zatrudnionych w Urzędzie oraz gminnych jednostkach pozostawiając tylko dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Rzgów;
- w § 7 ust. 4 usunąć pkt. 2 (o preferencjach dla dzieci pracowników Urzędu i jego jednostek) oraz zmienić kolejność preferencji w sposób proponowany przez radnego Redzynię;
- w § 7 ust. 6 mówiącym o sytuacji po zaspokojeniu potrzeb mieszkańców gminy dodać na końcu zapis *„w pierwszej kolejności dzieci pracowników zatrudnionych na terenie Gminy Rzgów"*.

Nie było więcej uwag.

9. Omówienie projektów uchwał w sprawie przekazania skarg według właściwości ***(DRUKI 11 i 12)***

Projekty uchwał przedstawił radny Kordian Skalski – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rzgowie. Powiedział, że obydwie rozpatrywane przez jego komisję skargi miały znamiona skarg pracowniczych (mobbing oraz niewypłacanie należnych świadczeń) w związku z czym członkowie komisji zdecydowali o ich przekazaniu – zgodnie z właściwością – do Państwowej Inspekcji Pracy, Okręgowego Inspektoratu Pracy w Łodzi. Następnie odczytał treść projektów uchwał.

Do przedstawionych druków nie było pytań, jednakże Przewodnicy Radosław Pełka zapytał o pozostałe trzy skargi, które były już rozpatrywane przez Komisję Skarg jednakże do Biura Rady wciąż nie wpłynęły projekty uchwał w sprawie ich rozpatrzenia. Radny Kordian

Skalski powiedział, że na XIV sesji w dniu 25 września b.r. będzie wnioskował o zmianę porządku obrad i wprowadzenie dodatkowych trzech projektów uchwał z uwagi na to, że nie zostały jeszcze przygotowane do nich uzasadnienia. Dodał, że dwie skargi komisja uznała za bezzasadne a jedną za zasadną. Na sesji przedstawione zostaną szczegóły.

Ad.5.

W sprawach różnych głos zabrali:

- radny Zbigniew Waprzko ws. niedozwolonej agitacji wyborczej na terenie Urzędu Miejskiego;

- radna Kamila Kuźnicka ws. 1 mln. zł dla Gminy Rzgów otrzymanego z Funduszu Dróg Samorządowych;

Ad.6.

Po wyczerpaniu porządku obrad o godz. 15:00 Przewodniczący Rady Radosław Pełka zamknął wspólne posiedzenie Komisji.

Protokołowała:

INSPEKTOR
ds. obsługi Rady Miejskiej
Dorota Szafrańska

Przewodniczył:

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ W RZGOWIE
Radosław Pełka