

**Protokół
z posiedzenia Komisji Spraw Społecznych
Rady Miejskiej w Rzgowie
odbytego w dniu 6 listopada 2019 r.
w Sali Obrad Rady Miejskiej w Rzgowie, pl. 500-lecia 22.**

Ad.1.

Posiedzenie Komisji Spraw Społecznych otworzył o godz. 11.03 Przewodniczący Komisji Stanisław Zaborowski witając członków Komisji i zaproszonych gości wpisanych na listę obecności stanowiącą załącznik do niniejszego protokołu.

Ad.2.

Przewodniczący Komisji Stanisław Zaborowski na podstawie listy obecności poinformował, że obecni są wszyscy członkowie komisji (w liczbie pięciu radnych) i stwierdził quorum uprawniające do podejmowania decyzji.

Ad.3.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przedstawienie porządku obrad.
4. Przygotowanie Urzędu Miejskiego w Rzgowie do zmian ustawowych gospodarki odpadami komunalnymi.
5. Ocena stanu ochrony środowiska na terenie Gminy Rzgów z uwzględnieniem zanieczyszczenia powietrza, realizowanych programów wymiany źródeł ciepła, środowiskowej mapy zagrożeń, prowadzonej profilaktyki przeciw zanieczyszczeniom powietrza i środowiska, zadrzewienie Gminy.
6. Sprawy różne.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Nie zgłoszono uwag do przedstawionego porządku obrad.

Ad.4.

Na początku omawiania niniejszego punktu obrad Przewodniczący Komisji Stanisław Zaborowski tytułem wstępu powiedział, że Miasto Łódź od 1 grudnia 2019 roku wprowadza nowe stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Miesięczna opłata za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosić będzie 24,00 zł za jednego mieszkańca. Podjęta uchwała nie przewiduje stawki za odpady tzw. zmieszane. Przy stwierdzeniu nieprawidłowości na osiedlach mieszkaniowych będzie wprowadzona kara w postaci odpowiedzialności zbiorowej – podwójna stawka za odbiór śmieci (48,00 zł).

Następnie poprosił p.o. Kierownika Referatu Komunalnego w Urzędzie Miejskim w Rzgowie o przedstawienie propozycji rozwiązań dostosowujących system gospodarowania odpadami w gminie do aktualnie obowiązujących przepisów ustawowych.

Adam Stawiany powiedział, że projekt nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zakładał między innymi opcję dopłat do gospodarowania odpadami, jednakże uchwalona w dniu 19 lipca (wejście w życie 6 września) nowela nie zawiera takiej możliwości.

Główne zmiany dotyczą:

- wprowadzenia obowiązku segregacji odpadów dla każdego z mieszkańców;

- kompostowania odpadów zielonych: *"Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych."*;
- zasad funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (tzw. PSZOK).

Powyższe zmiany powodują konieczność podjęcia wszystkich uchwał dotyczących gospodarki odpadami w Gminie Rzgów na nowo. Zatem na najbliższą sesję będą przygotowane następujące projekty:

1. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, terminu, częstotliwości i trybu jej uiszczania – zmiana obowiązującej uchwały;
2. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne – nowa uchwała zgodnie z wymogami ustawy;
3. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości – zmiana obowiązującej uchwały polegająca na usunięciu możliwości wyboru nieselektywnego zbierania odpadów (obowiązująca ustawa nie przewiduje już takiej możliwości) oraz wprowadzeniu dodatkowej rubryki dotyczącej decyzji o kompostowaniu lub oddawaniu odpadów u źródła;
4. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów – wprowadzenie zapisów o nowych obowiązkach prowadzącego PSZOK;
5. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów – zmiana obowiązującej uchwały;
6. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe – ustawodawca nałożył obowiązek wprowadzenia opłaty ryczałtowej (rocznej) za domki letniskowe (nie mylić z ogródkami działkowymi gdyż w świetle znowelizowanych przepisów są to nieruchomości niezamieszkałe, których właściciele zagospodarowują odpady we własnym zakresie).

W skrócie tak wyglądają zmiany związane z nowelizacją ustawy. Nie do końca spełniają one oczekiwania samorządów jednakże nakładają obowiązek zmian uchwał. Okres w jakim należy to zrobić to przedział pomiędzy 6 września 2019 r. a 6 września 2020 r.

Pracownik Urzędu Miejskiego w Rzgowie Mariusz Rutecki poruszył kwestię pojemników na śmieci (koszy). Adam Stawiany powiedział, że ustawa jasno wskazuje, że ich zakup leży po stronie właściciela/użytkownika nieruchomości, z której odpady są odbierane. W gminach przyjęło się zasadę, że w przetargach umieszcza się zapisy nakładające na wykonawcę obowiązkowe wyposażenie nieruchomości w pojemniki – są one jednak niezgodne z ustawą. W przyszłym przetargu zostaną już wycofane. Aktualnie obowiązująca w Gminie Rzgów umowa zawarta jest do kwietnia 2021 r. i do tego czasu będzie prowadzona akcja informująca mieszkańców o obowiązku zaopatrzenia się we własne pojemniki na

odpady. Ponadto patrząc od strony logistycznej, konkurencyjności czy kosztów świadczenia tej usługi jest to wariant najbardziej optymalny. Dzięki temu więcej firm będzie mogło przystąpić do przetargu gdyż wymóg zaopatrzenia gminy w kosze to koszt ok. 400 tys. zł.

Przewodniczący Stanisław Zaborowski zapytał jak wygląda sytuacja w sąsiednich gminach. Adam Stawiany odpowiedział, że w wielu (np. w Tuszynie) mieszkańcy zaopatrzyli się już w pojemniki we własnym zakresie.

Radny Jarosław Świerczyński poprosił o doprecyzowanie informacji związanych ze zwolnieniem z części opłaty właścicieli nieruchomości deklarujących kompostowanie. Inspektor ds. utrzymania czystości i gospodarki odpadami w Urzędzie Miejskim w Rzgowie Mateusz Szczepaniak odpowiedział, że projekt tej uchwały jeszcze nie jest doprecyzowany jednakże po przeprowadzeniu wstępnej kalkulacji obniżenie będzie wynosiło 1,00 zł od osoby miesięcznie.

Radny Marek Bartoszewski zaproponował rozwiązanie dotyczące obowiązku nabycia pojemników na odpady. Zasugerował aby Gmina przy nowym przetargu dostarczyła je mieszkańcom a koszt ich zakupu doliczyła w sposób jednorazowy lub ratalny do rachunków za odbiór odpadów. Przewodniczący Zaborowski zgodził się z przedmówcą, ponadto dodał, że przy hurtowym zakupie można wynegocjować korzystne zniżki.

Burmistrz Mateusz Kamiński powiedział, że najprawdopodobniej kosze zostaną odsprzedane mieszkańcom po zakończeniu trwania aktualnej umowy przez firmę odbierającą odpady, gdyż jest to dla niej zdecydowanie bardziej opłacalne rozwiązanie niż ich odbiór z terenu całej gminy. Natomiast Zastępca Burmistrza Małgorzata Różga przypomniała, że zgodnie z ustawą system gospodarowania odpadami ma się samofinansować co oznacza, że wyliczona stawka za ich odbiór ma starczyć na etaty obsługujące ten system oraz firmę, która wygrywa przetarg.

Mateusz Szczepaniak powiedział, że w styczniu do zawiadomień odnośnie zmiany stawki opłaty za odbiór odpadów dołączana będzie informacja odnośnie obowiązku zaopatrzenia się w pojemniki na odpady we własnym zakresie. W przypadku osób deklarujących kompostowanie odpadów zielonych nie będzie możliwości ich wystawiania do odbioru. Problematiczne odpady kuchenne tj. kości czy odchody zwierzęce należy obowiązkowo umieszczać w pojemniku na odpady zmieszane.

Radny Jarosław Świerczyński zapytał czy deklaracja nie oddawania bio-odpadów wiąże się automatycznie z obowiązkiem posiadania kompostownika? Mateusz Szczepaniak odpowiedział, że w proponowanej aktualizacji Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów będą tylko dwa możliwe rozwiązania: przydomowy kompostownik (bez konkretnych wymogów dotyczących wielkości) lub kompostowanie w wolnej przyźnie jednak z zastrzeżeniem konieczności utwardzenia terenu pod nią. Osoby deklarujące będą sprawdzane czy odpadów tzw. zielonych nie wrzucają do pojemników na odpady zmieszane lub nie wywożą ich na PSZOK. Burmistrz Mateusz Kamiński uzupełnił, że w świetle nowelizacji ustawy proces kompostowania wiąże się z jego kontrolowaniem oraz kontrolą przeprowadzającego te kontrole. Gminy będą zobowiązane do przedstawiania sprawozdań z przeprowadzanych kontroli. W związku z tym deklaracja kompostowania powinna być starannie przemyślana.

Następnie Mateusz Szczepaniak przedstawił informacje dotyczące nowych opłat. Od stycznia 2020 r. w wyniku przeprowadzonej kalkulacji proponuje się 18,00 zł/os. za odpady zbierane w sposób selektywny oraz 54,00 zł/os. za tzw. zmieszane. Stawki te są ściśle związane z obowiązującą umową z firmą odbierającą odpady. Przy nowym przetargu nie będą już tak korzystne. Po przeglądzie stawek w sąsiednich gminach przy nowo otwartych przetargach średnia opłata za odpady segregowane wynosi 25,33 zł/os. (np. w Gminie Ozorków po otwarciu ofert na umowę roczną i przeliczeniu na liczbę mieszkańców stawka wyniosła 33,25 zł/os. a w Gminie Brójce od stycznia uchwalona opłata wynosić będzie 25,00 zł).

Na koniec dyskusji Przewodniczący Stanisław Zaborowski zapytał o to czy na terenie Gminy znajdują się nielegalne składowiska odpadów a jeśli tak to ile i jakie są podejmowane działania naprawcze oraz o to ile jest firm zajmujących się zbiórką i składowaniem śmieci.

Kierownik Adam Stawiany odpowiedział że liczba nielegalnych składowisk szacowana jest na około trzy, cztery. Znajdują się przy ul. Literackiej, przy drodze wojewódzkiej oraz na Babichach. Gmina nie jest w stanie sama sobie z nimi poradzić ponieważ ilość odpadów znajdujących się tam jest zbyt duża. Ich unieszkodliwienie czy utylizacja w ramach własnych możliwości pociągnęłaby za sobą ogromne koszty. Natomiast firmy prowadzące legalnie działalność zbiórki i magazynowania odpadów są dwie (na trzynaście wpisanych do działalności regulowanej dopuszczającej odbiór odpadów z terenu Gminy Rzgów).

Ad.5.

Przewodniczący Komisji Stanisław Zaborowski na początku zapytał na jakim etapie jest podsumowanie ankiet dotyczących rodzaju pieców używanych do ogrzewania budynków na terenie Gminy Rzgów. Mariusz Rutecki – pracownik Urzędu Miejskiego w Rzgowie delegowany do tego zadania powiedział że zwrotnie wpłynęły ankiety z ok. 30% gospodarstw domowych. W tej chwili trwa przygotowanie materiału zbiorczego w formie elektronicznej. Zakończony został etap wprowadzania danych z ankiet z Gospodarza i Grodziska a aktualnie uzupełniane są dane z terenu Huty Wiskickiej. Szacuje, że uzupełnianie sprawozdania zajmie mu jeszcze czas do końca kwietnia przyszłego roku.

W dalszej kolejności Przewodniczący poprosił o przedstawienie informacji związanych z programem dofinansowania wymiany pieców: ile osób z niego skorzystało i ile osób nie dostało dofinansowania. Mariusz Rutecki na początku przypomniał, że Gmina późną wiosną 2018 r. przystąpiła do PONE2 (program Ograniczania Niskiej Emisji) składając wniosek o dofinansowanie do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Po zakwalifikowaniu się otrzymano kwotę niecałych 800 tys. zł do rozdysponowania na wymianę źródeł ciepła. Umowa na środki została zawarta na początku października ubiegłego roku i na tej podstawie rozpoczęto przyjmowanie wniosków od mieszkańców. Pierwsze umowy zostały podpisane w listopadzie a pierwsze wypłaty nastąpiły w styczniu 2019 r. Niestety część osób, które podpisały umowę zrezygnowało z dofinansowania.

Następnie głos zabrał Główny Specjalista ds. pozyskiwania środków unijnych i zewnętrznych w Urzędzie Miejskim w Rzgowie Marek Derski. Powiedział, że kwota dofinansowania wyniosła 766.000,00 zł, z czego wykorzystano 700.000,00 zł (pozostała część została zwrócona do WFOŚiGW). Podpisano z mieszkańcami łącznie 97 umów jednak formalnie z programu skorzystało tylko 76 osób. Przeprowadzono dwa nabory uzupełniające: w grudniu 2018 r. i marcu 2019 r.

Przyczyny nie wypłacenia środków były następujące:

- przy wnioskach trojga mieszkańców wystąpiły kłopoty polegające na niedostarczeniu przez nich właściwych dokumentów (pomimo takiego zobowiązania przy podpisywaniu umowy);
- pięciu mieszkańców w ogóle nie poinformowało Urzędu o tym, że nie skorzystają z środków skutkiem czego nie tylko oni nie otrzymali dotacji ale osoby oczekujące - wpisane na listę rezerwową – niestety również nie;
- w przypadku pozostałych kilkunastu osób bezpośrednia przyczyna leżała po stronie gazowni, która nie była w stanie na czas wykonać podłączeń (dla pieców gazowych).

W wyniku programu dokonano wymian starych pieców na 57 szt. pieców gazowych, 12 szt. pieców węglowych, 6 szt. pieców na biomasę oraz 1 szt. pompy ciepła.

Przewodniczący Stanisław Zaborowski zapytał jakie są możliwości skorzystania z podobnego programu w przyszłym roku. Marek Derski odpowiedział, że program PONE2 pomimo popularności i łatwości korzystania nie będzie kontynuowany. Obecny rząd przygotował w to miejsce nową propozycję, program: CZYSTE POWIETRZE, który jest bardzo skomplikowany i niewiele osób będzie w stanie spełnić wymogi jakie on stawia.

Następnie Przewodniczący Komisji poprosił o przedstawienie analizy czystości powietrza na terenie Gminy Rzgów na podstawie zainstalowanych czujników – porównując rok 2018 i 2019. Głos zabrała Główny specjalista ds. ochrony środowiska w Urzędzie Miejskim w Rzgowie Magdalena Górską. Powiedziała, że w przeciągu tych dwóch lat żadnych zmian nie można jeszcze zauważyć. Bieżący sezon grzewczy dopiero się rozpoczyna a wyniki pomiarów jakości powietrza z lat poprzednich pokazują że najbardziej zanieczyszczonymi miesiącami są luty, marzec i listopad. Ilość pieców, wymienionych w tym roku to jest kropla w morzu i nie będzie miała w istotnym stopniu wpływu na jakość powietrza. Analizując te dwa lata można jedynie stwierdzić że najbardziej zanieczyszczoną miejscowością w gminie jest Starowa Góra. Duży wpływ ma na to bliskość dużych tras drogowych oraz wysoka gęstość zabudowy typu jednorodzinnej. W lutym bieżącego roku w Starowej Górze poziom pyłów PM10 i PM2,5 był przekroczony nawet pięćsetkrotnie. Czujniki są zamontowane przy ul. Szerokiej i ul. Centralnej. Więcej informacji będzie można przekazać po zakończeniu sezonu grzewczego 2019/2020.

Radny Kordian Skalski poprosił o podanie informacji jakiego rodzaju piece zostały wymienione w ramach programu PONE2. Mariusz Rutecki powiedział, że wszystkie były tzw. *kopciuchami*, a Marek Derski doprecyzował że był to wymóg skorzystania z dofinansowania.

Kolejne pytanie Przewodniczącego Stanisława Zaborowskiego dotyczyło przeprowadzonych kontroli w wyniku skarg mieszkańców odnośnie niewłaściwego palenia w piecach w sąsiedztwie. Mateusz Szczepaniak odpowiedział, że każda otrzymana informacja dotycząca palenia odpadów w domowych piecach jest sprawdzana na bieżąco. W tym roku przeprowadzono już około dwudziestu kontroli. Na dzień jutrzejszy zaplanowane są kolejne trzy. Radny Kordian Skalski zapytał czy kontrole przeprowadzane są tylko w ciągu dnia czy również późnym wieczorem i nocą. Mateusz Szczepaniak odpowiedział, że w dużej mierze odbywają się w godzinach pracy Urzędu Miejskiego jednak część z nich prowadzona jest wieczorami w asyście policji. Dodał, że termiczne przetwarzanie odpadów w gospodarstwach domowych stanowi wykroczenie i mieszkańcy mają możliwość zgłoszenia takiego palenia zarówno na policję jak i do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Magdalena Górską doprecyzowała że WIOŚ przyjeżdża na kontrole ale tylko do przedsiębiorców. Natomiast zgodnie z ustawą Policja ma obowiązek wspierać Urząd w kontrolach (czy to odpadów, czy ścieków czy innych naruszeń ochrony środowiska). Z Komendy Wojewódzkiej Policji do Urzędu wpłynęła również „Dobra Praktyka Postępowania” w przypadku nielegalnych składowisk odpadów czy naruszeń związanych z odpadami. W pierwszym punkcie wskazano zgłoszenie naruszeń na Komisariat Policji.

Ad. 6.

W sprawach różnych Przewodniczący Komisji poprosił p.o. Kierownika Referatu Komunalnego o przedstawienie informacji związanych z przygotowaniem dróg do sezonu zimowego. Adam Stawiany powiedział, że jak co roku zostało przygotowane 1,5 tys. ton mieszanki soli z piaskiem, w rezerwie jest również 100 ton samej soli. Jest przygotowanych sześć ciągników z pługami, pięć piaskarek oraz rezerwowo w akcję odśnieżania można jeszcze włączyć koparko-ładowarkę wyposażoną w pług.

Ad.7.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji Stanisław Zaborowski o godz. 12:48 zamknął posiedzenie Komisji Spraw Społecznych.

Protokołowała:

INSPEKTOR
ds. obsługi Rady Miejskiej

Dorota Szafrńska

Przewodniczył:

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI SPRAW SPOŁECZNYCH

Stanisław Zaborowski