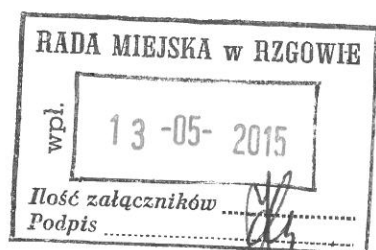


Zespół Kontrolny
Komisji Rewizyjnej w Rzgowie
pod kierownictwem
Leszka Chwiałkowskiego



Sz. P.

Burmistrz Konrad Kobus

Przewodniczący RM Jarosław Świerczyński

Urząd Miejski w Rzgowie

Plac 500-lecia 22, 95-030 Rzgów

Protokół pokontrolny

Kontrola ustalania, naliczania, pobierania i ewentualnego różnicowania podatku od nieruchomości przez Urząd Miejski w Rzgowie ze szczególnym uwzględnieniem kwestii ewentualnych zwolnień i ulg oraz ich podstaw prawnych, a także udziału w tych działaniach Burmistrza Rzgowa oraz gminnych jednostek organizacyjnych za okres 2010-2014.

1. Podstawowe informacje nt. kontroli.....2

Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu2

Imiona i nazwiska kontrolujących.....2

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych2

Przedmiotowy zakres kontroli i okres objęty kontrolą2

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanego podmiotu2

2. Przebieg i wynik czynności kontrolnych3

2.1. Wybór sektorów do kontroli.....3

- Rys. 1. Poglądowy obrys na mapie sektora 1 - Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Krótka, ul. Literacka, ul. Kamienna, ul. Tuszyńska.3
- Rys. 2. Poglądowy obrys na mapie sektora 2 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Tuszyńska – ul. Katowicka – ul. Kusocińskiego – ul. Stadionowa4
- Rys. 3. Poglądowy obrys na mapie sektora 3 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Rudzka – ul. Łódzka – ul. Katowicka (DK-1)5
- Rys. 4. Poglądowy obrys na mapie sektora 4 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Katowicka – ul. Dąbrowskiego – ul. Krasickiego – ul. Żeromskiego6
- Rys. 5. Poglądowy obrys na mapie sektora 5 - Obszar ul. Pabianickiej i Gospodarza7
- Rys. 6. Poglądowy obrys na mapie wszystkich sektorów7

2.2. Porównanie obliczonej stawki podatku od budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej pomiędzy sektorami8

- Tabela 1. Powierzchnia budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz wpływ z podatku od nich dla lat 2010-2014 w podziale na sektory.....8
- Tabela 2. Zestawienie stawek podatku od budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w latach 2010-2014 w podziale na sektory obliczonych przez kontrolujących9
- Tabela 3. Zestawienie stawek podatku od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w latach 2010-2014 w podziale na sektory obliczonych przez kontrolujących10

2.3 Analiza zmian powierzchni budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej 10

Tabela 4. Analiza powierzchni budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w poszczególnych sektorach w latach 2010-2014	10
Tabela 5. Zestawienie zmian powierzchni budynków związanych z działalnością gospodarczą w stosunku do roku poprzedniego w okresie 2011-2014 w m2 wg. obliczeń Zespołu Kontrolującego.....	12
Tabela 6. Zestawienie zmian powierzchni gruntów związanych z działalnością gospodarczą w stosunku do roku poprzedniego w okresie 2011-2014 w m2 wg. obliczeń Zespołu Kontrolującego.....	12

3. Podsumowanie i opinia..... 12

Rys. 7. Poglądowy obrys na mapie sektorów II i IV, których dotyczą największe wątpliwości kontrolujących13

4. Wnioski oraz propozycje co do sposobu usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku kontroli 14

Podpisy 15

Data i miejsce podpisania protokołu15

Podpisy kontrolujących i kierownika kontrolowanego podmiotu15

1. Podstawowe informacje nt. kontroli

Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu

Urząd Miejski w Rzgowie, Plac 500-lecia 22, 95-030 Rzgów

Imiona i nazwiska kontrolujących

1. Leszek Chwiałkowski – przewodnicząca zespołu kontrolnego,
2. Jan Spatka – członek zespołu kontrolnego.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

- Kontrola rozpoczęła się 8.01.2015,
- Kontrola zakończyła się 8.05.2015.

Przedmiotowy zakres kontroli i okres objęty kontrolą

1. Zakres kontroli: *ustalanie, naliczanie, pobieranie i ewentualne różnicowanie podatku od nieruchomości przez Urząd Miejski w Rzgowie ze szczególnym uwzględnieniem kwestii ewentualnych zwolnień i ulg oraz ich podstaw prawnych, a także udziału w tych działaniach Burmistrza Rzgowa oraz gminnych jednostek organizacyjnych za okres 2010-2014*
2. Okres kontroli: lata 2010 – 2014.

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanego podmiotu

Burmistrz Rzgowa, p. Konrad Kobus.

2. Przebieg i wynik czynności kontrolnych

2.1. Wybór sektorów do kontroli

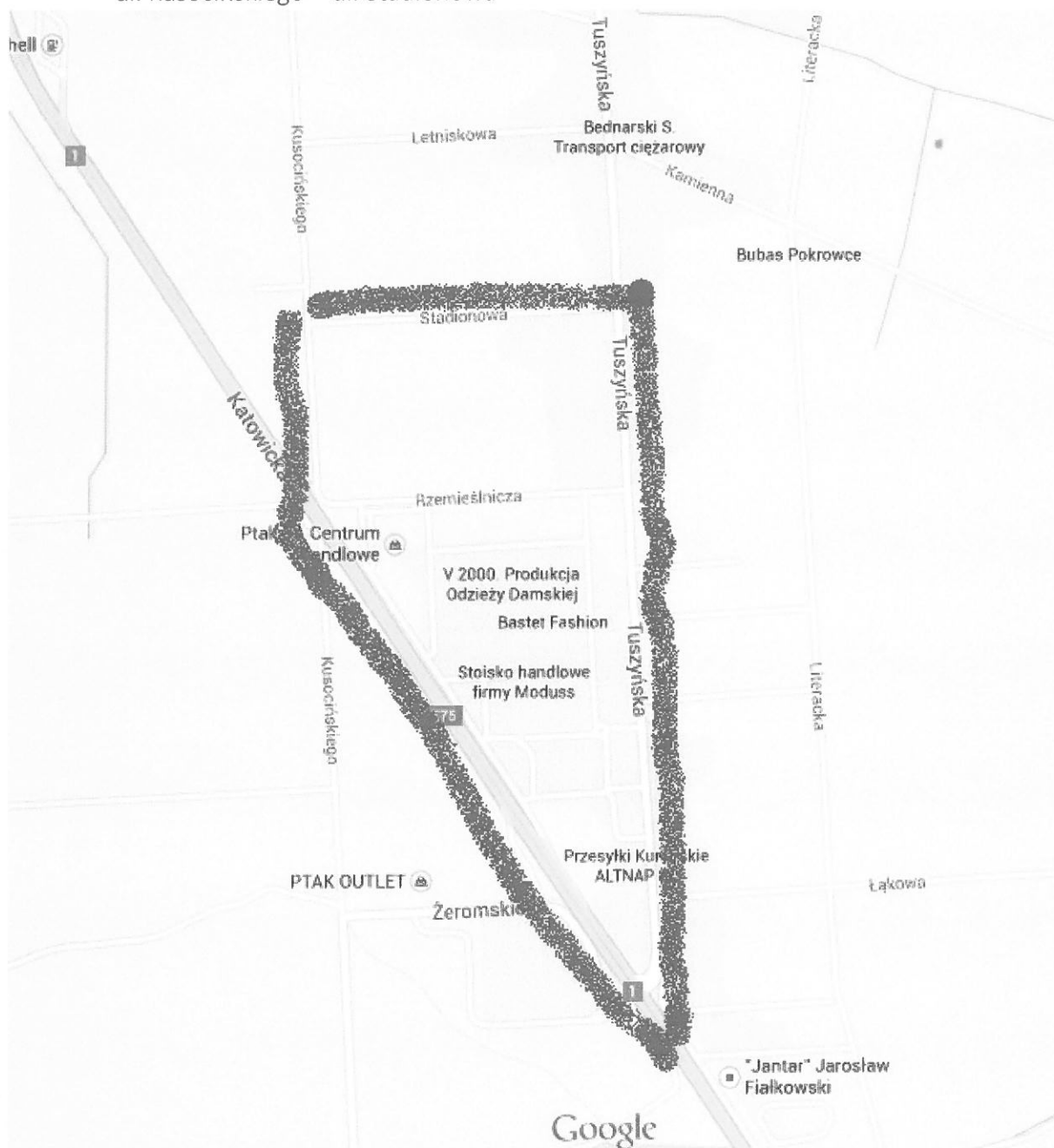
Zespół kontrolujący poddał badaniu kilka wyrywkowych obszarów gminy zwanych dalej sektorami:

- Sektor 1 - Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Krótka, ul. Literacka, ul. Kamienna, ul. Tuszyńska.
- Sektor 2 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Tuszyńska – ul. Katowicka – ul. Kusocińskiego – ul. Stadionowa
- Sektor 3 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Rudzka – ul. Łódzka – ul. Katowicka (DK- 1),
- Sektor 4 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Katowicka – ul. Dąbrowskiego – ul. Krasickiego – ul. Żeromskiego,
- Sektor 5 - Obszar ul. Pabianickiej i Gospodarza.

Rys. 1. Poglądowy obrys na mapie sektora 1 - Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Krótka, ul. Literacka, ul. Kamienna, ul. Tuszyńska.



Rys. 2. Poglądowy obrys na mapie sektora 2 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Tuszyńska – ul. Katowicka – ul. Kusocińskiego – ul. Stadionowa



A map of Rzeszów, Poland, showing the location of the 'Kuchnia' (Kitchen) area, which is outlined in red. The map includes labels for streets like Czartoryskiego, Kopernika, and Katowicka, and landmarks such as the 'Cmentarz wojenny w Gadce Starej' and 'ZAPS - Produkcja odzieży damskiej'. The Google logo is visible at the bottom.

Rys. 4. Poglądowy obrys na mapie sektora 4 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Katowicka – ul. Dąbrowskiego – ul. Krasickiego – ul. Żeromskiego



[illegible]

2.2. Porównanie obliczonej stawki podatku od budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej pomiędzy sektorami

Kontrolujący poprosili pracowników Urzędu Miejskiego o przygotowanie dla każdego z sektorów zestawień wpływów z tytułu podatków od nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, w rozbiu na wpływy z gruntów i z budynków, oraz odpowiadających im powierzchni, w rozbiu na poszczególne lata od 2010 do 2014. Następnie Zespół Kontrolujący dokonał obliczeń dzieląc wpływy z podatku przez powierzchnię, celem obliczenia i porównania stawki podatku w poszczególnych sektorach.

Dane przedstawione przez urzędników oraz obliczenia kontrolujących przedstawiono poniżej.

Tabela 1. Powierzchnia budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz wpływy z podatku od nich dla lat 2010-2014 w podziale na sektory

Sektor I - ul. Krótka, Literacka, Kamienna, Tuszyńska						
Rok	Pow. budynków zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	32 223,31	612 242,89 zł	19,00 zł	60 732,00	42 512,50 zł	0,70 zł
2011	31 616,31	607 033,55 zł	19,20 zł	60 125,00	43 289,60 zł	0,72 zł
2012	31 892,31	653 792,00 zł	20,50 zł	60 465,00	50 790,20 zł	0,84 zł
2013	31 892,31	653 792,00 zł	20,50 zł	60 465,00	50 790,20 zł	0,84 zł
2014	31 970,31	655 391,00 zł	20,50 zł	60 905,00	51 160,20 zł	0,84 zł
Sektor II - ul. Tuszyńska, Katowicka, Kusocińskiego, Stadionowa						
Rok	Pow. budynków zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	114 206,58	2 169 925,02 zł	19,00 zł	194 033,37	135 823,26 zł	0,70 zł
2011	117 220,52	2 199 612,64 zł	18,76 zł	272 496,00	196 241,92 zł	0,72 zł
2012	121 488,04	2 431 390,50 zł	20,01 zł	376 829,00	307 878,92 zł	0,82 zł
2013	124 062,98	2 543 757,25 zł	20,50 zł	344 088,00	274 059,47 zł	0,80 zł
2014	121 093,04	2 463 068,98 zł	20,34 zł	343 390,00	285 754,80 zł	0,83 zł

Sektor III - ul. Rudzka, Łódzka, Katowicka						
Rok	Pow. budynków zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	58 168,77	1 105 206,15 zł	19,00 zł	244 127,00	170 888,50 zł	0,70 zł
2011	60 290,36	1 157 574,51 zł	19,20 zł	259 705,00	186 981,06 zł	0,72 zł
2012	65 320,36	1 282 749,56 zł	19,64 zł	285 279,00	236 330,69 zł	0,83 zł
2013	64 207,36	1 274 151,88 zł	19,84 zł	278 538,00	233 972,28 zł	0,84 zł
2014	64 378,20	1 319 753,68 zł	20,50 zł	284 458,00	238 946,00 zł	0,84 zł
Sektor IV - ul. Katowicka, Dąbrowskiego, Krasickiego, Żeromskiego						
Rok	Pow. budynków zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	28 645,34	544 261,46 zł	19,00 zł	140 018,00	98 012,70 zł	0,70 zł
2011	22 946,34	440 569,94 zł	19,20 zł	128 346,00	92 409,52 zł	0,72 zł
2012	22 946,34	470 399,98 zł	20,50 zł	128 346,00	107 810,44 zł	0,84 zł
2013	40 476,27	769 869,62 zł	19,02 zł	285 971,00	229 378,62 zł	0,80 zł
2014	45 653,95	935 249,57 zł	20,49 zł	285 971,00	238 617,92 zł	0,83 zł
Sektor V - ul. Pabianicka, Gospodarz						
Rok	Pow. budynków zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów zw. z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Kwota podatku (dane z Urzędu Miejskiego)	Stawka za m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	26 545,39	504 362,57 zł	19,00 zł	95 134,00	66 593,60 zł	0,70 zł
2011	27 347,85	525 079,95 zł	19,20 zł	121 588,00	87 542,96 zł	0,72 zł
2012	31 110,00	637 755,07 zł	20,50 zł	137 494,00	115 495,00 zł	0,84 zł
2013	35 484,00	727 422,26 zł	20,50 zł	151 771,00	127 487,56 zł	0,84 zł
2014	38 135,00	776 875,32 zł	20,37 zł	160 043,00	133 622,06 zł	0,83 zł

Następnie kontrolujący zestawili obliczone przez siebie stawki podatku dla każdego z sektorów otrzymując następujące rezultaty.

Tabela 2. Zestawienie stawek podatku od budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w latach 2010-2014 w podziale na sektory obliczonych przez kontrolujących

Sektor	I	II	III	IV	V
2010	19,00 zł	19,00 zł	19,00 zł	19,00 zł	19,00 zł
2011	19,20 zł	18,76 zł	19,20 zł	19,20 zł	19,20 zł
2012	20,50 zł	20,01 zł	19,64 zł	20,50 zł	20,50 zł
2013	20,50 zł	20,50 zł	19,84 zł	19,02 zł	20,50 zł
2014	20,50 zł	20,34 zł	20,50 zł	20,49 zł	20,37 zł

Tabela 3. Zestawienie stawek podatku od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w latach 2010-2014 w podziale na sektory obliczonych przez kontrolujących

Sektor	I	II	III	IV	V
2010	0,70 zł	0,70 zł	0,70 zł	0,70 zł	0,70 zł
2011	0,72 zł	0,72 zł	0,72 zł	0,72 zł	0,72 zł
2012	0,84 zł	0,82 zł	0,83 zł	0,84 zł	0,84 zł
2013	0,84 zł	0,80 zł	0,84 zł	0,80 zł	0,84 zł
2014	0,84 zł	0,83 zł	0,84 zł	0,83 zł	0,83 zł

Jednocześnie Urząd Miejski pismem z dnia 08-04-2015r, sygnatura B.F. 3251.11.2015 poinformował, że „**w latach 2010-2014 nie zastosowano podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą zwolnień z podatku, zróżnicowania podatku. W okresie 2010-2014 nie było zastosowanych umorzeń podatku za działalność gospodarczą Jednostek Prawnych**”.

2.3 Analiza zmian powierzchni budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej

Zespół kontrolny przeanalizował jak zmieniała się powierzchnia budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w poszczególnych sektorach w latach 2010-2014. Wyniki analizy zaprezentowano w poniższej tabeli.

Tabela 4. Analiza powierzchni budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w poszczególnych sektorach w latach 2010-2014

Sektor I - ul. Krótka, Literacka, Kamienna, Tuszyńska				
Rok	Pow. budynków związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	32 223,31		60 732,00	
2011	31 616,31	-607,00	60 125,00	-607,00
2012	31 892,31	276,00	60 465,00	340,00
2013	31 892,31	0,00	60 465,00	0,00
2014	31 970,31	78,00	60 905,00	440,00

Sektor II - ul. Tuszyńska, Katowicka, Kusocińskiego, Stadionowa				
Rok	Pow. budynków związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	114 206,58		194 033,37	
2011	117 220,52	3 013,94	272 496,00	78 462,63
2012	121 488,04	4 267,52	376 829,00	104 333,00
2013	124 062,98	2 574,94	344 088,00	-32 741,00
2014	121 093,04	-2 969,94	343 390,00	-698,00
Sektor III - ul. Rudzka, Łódzka, Katowicka				
Rok	Pow. budynków związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	58 168,77		244 127,00	
2011	60 290,36	2 121,59	259 705,00	15 578,00
2012	65 320,36	5 030,00	285 279,00	25 574,00
2013	64 207,36	-1 113,00	278 538,00	-6 741,00
2014	64 378,20	170,84	284 458,00	5 920,00
Sektor IV - ul. Katowicka, Dąbrowskiego, Krasickiego, Żeromskiego				
Rok	Pow. budynków związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	28 645,34		140 018,00	
2011	22 946,34	-5 699,00	128 346,00	-11 672,00
2012	22 946,34	0,00	128 346,00	0,00
2013	40 476,27	17 529,93	285 971,00	157 625,00
2014	45 653,95	5 177,68	285 971,00	0,00

Sektor V - ul. Pabianicka, Gospodarz				
Rok	Pow. budynków związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)	Pow. gruntów związanych z działalnością gospodarczą w m2 (dane z Urzędu Miejskiego)	Zmiana powierzchni w m2 (Obliczenia Zespołu Kontrolującego)
2010	26 545,39		95 134,00	
2011	27 347,85	802,46	121 588,00	26 454,00
2012	31 110,00	3 762,15	137 494,00	15 906,00
2013	35 484,00	4 374,00	151 771,00	14 277,00
2014	38 135,00	2 651,00	160 043,00	8 272,00

Następnie kontrolujący zestawili obliczone przez siebie zmiany powierzchni dla każdego z sektorów otrzymując następujące rezultaty.

Tabela 5. Zestawienie zmian powierzchni budynków związanych z działalnością gospodarczą w stosunku do roku poprzedniego w okresie 2011-2014 w m2 wg. obliczeń Zespołu Kontrolującego.

Sektor	I	II	III	IV	V
2010					
2011	-607,00	3 013,94	2 121,59	-5 699,00	802,46
2012	276,00	4 267,52	5 030,00	0,00	3 762,15
2013	0,00	2 574,94	-1 113,00	17 529,93	4 374,00
2014	78,00	-2 969,94	170,84	5 177,68	2 651,00

Tabela 6. Zestawienie zmian powierzchni gruntów związanych z działalnością gospodarczą w stosunku do roku poprzedniego w okresie 2011-2014 w m2 wg. obliczeń Zespołu Kontrolującego.

Sektor	I	II	III	IV	V
2010					
2011	-607,00	78 462,63	15 578,00	-11 672,00	26 454,00
2012	340,00	104 333,00	25 574,00	0,00	15 906,00
2013	0,00	-32 741,00	-6 741,00	157 625,00	14 277,00
2014	440,00	-698,00	5 920,00	0,00	8 272,00

3. Podsumowanie i opinia

Z przeanalizowanych materiałów wynika, że szczególnie duże odstępstwa od normy jeśli chodzi o obliczoną stawkę podatku i powierzchnię opodatkowanych budynków oraz gruntów dotyczą sektorów II i IV:

- Sektor 2 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Tuszyńska – ul. Katowicka – ul. Kusocińskiego – ul. Stadionowa,
- Sektor 4 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Katowicka – ul. Dąbrowskiego – ul. Krasickiego – ul. Żeromskiego.

The map shows the PTAK SA Centrum handlowe area in Łódź. The shopping center is outlined in black and includes the following points of interest:

- PTAK SA Centrum handlowe
- V 2000 Produkcja Odzieży Damskiej
- Baster Fashion
- Stoisko handlowe firmy Modusa
- Przesyłki Kurierskie
- ALTNAP S.C.
- PTAK OUTLET
- Żeromskiego

Surrounding streets and locations include:

- Kraświcka
- Dąbrowskiego
- Kiełkowska
- Ścieżkowa
- Rzemieślnicza
- Kiełkowska
- Tuszyńska
- Łódzka
- Łąkowo
- "Jantar" Jarosław Fiałkowski
- Bednarski S. Transport cięzarowy
- Bubas Pokrowce
- Kanielska

W opinii kontrolujących wyjaśnienia te nie są jednak przekonujące.

Po drugie, nabycie bądź zbycie gruntu czy budynku nie sprawia, że znika on z powierzchni ziemi. Skoro więc budynki i grunty nadal istnieją, powinien być od nich płacony podatek, bez względu na to, kto jest ich właścicielem i gdzie ma siedzibę. Podatek płaci się tam, gdzie funkcjonuje budynek lub grunt, w którym dany podmiot prowadzi działalność i siedziba firmy nie musi być tożsama z miejscem prowadzenia działalności. Oczywiście w gospodarce możliwa jest niezliczona ilość sytuacji, w tym także spadek powierzchni budynków czy gruntów przeznaczonych pod działalność gospodarczą na danym terenie. **W interesie gminy jest jednak, by urzędnicy skrupulatnie przyglądali się takim sytuacjom, bo mogą one wpływać na uszczuplenie dochodów gminy.** Wnikliwa analiza tych sytuacji jest tym bardziej wskazana, że w niektórych sektorach praktycznie co roku zaobserwować możemy, że obliczona stawka podatku jest niższa niż w innych sektorach.

we

Zespół Kontrolujący nie akceptuje także wyjaśnień udzielonych przez Urząd Miejski, np. **nie do przyjęcia jest wyjaśnienie**, że "obniżenie powierzchni gruntów pod działalność gospodarczą o 32 741m² w roku 2013 w sektorze II w stosunku do roku 2012 jest skutkiem przeniesienia w/w powierzchni do sektora IV", gdyż **zarówno w sektorze II, jak i IV, w 2013 stawka podatku obliczona przez kontrolujących jest niższa niż ta dla innych sektorów, oraz niższa niż w roku poprzednim dla tych samych sektorów**. Ponadto kontrolującym ciężko jest sobie wyobrazić jak grunty mogły przenieść się z jednej strony DK-1 na drugą. Dla ustalenia wysokości podatku od gruntów w danym sektorze znaczenie mają grunty w tym sektorze, a nie siedziby właścicieli, ponieważ siedziba może się znajdować np. w Londynie.

Kontrolujący nie mogą zaakceptować wyjaśnień Urzędu Miejskiego, że pewne dane zostały Zespołowi Kontrolującemu podane błędnie i nie są to sytuacje jednostkowe. Jaki sens ma kontrola, skoro urzędnicy przekazują błędne dane? W piśmie z Urzędu Miejskiego kontrolujący przeczytać mogli m.in. „Różnica w powierzchni budynków 5699m² i pow. gruntów 11 672m² zaistniała w wyniku pomyłki. Pomyłkowo nie ujęto w roku 2011 nieruchomości firmy która została sprzedana dopiero w roku 2012 i zakupiona przez firmę w sektorze II” i dalej „w sektorze II w roku 2013 różnica w powierzchni budynków pod działalność gospodarczą 2 969,94m² została zdublowana i błędnie podana do wiadomości Komisji. Firma będąca posiadaczem w/w powierzchni budynków istniała przez 5 m-cy i została sprzedana również firmie w sektorze II. Powierzchnia ta została ujęta zarówno w jednej jak i drugiej firmie przez cały rok podatkowy”.

Reasumując, Zespół Kontrolujący nie może odpowiedzialnie stwierdzić, że podatek od nieruchomości wykorzystywanych na cele gospodarcze pobierany jest w sposób całkowicie prawidłowy i nie budzący zastrzeżeń. W toku kontroli pojawiły się wątpliwości, których urzędnicy nie byli w stanie, w opinii kontrolujących, przekonująco wyjaśnić. Zaufanie do dialogu pomiędzy członkami Zespołu Kontrolującego, a przedstawicielami Urzędu Miejskiego dodatkowo podkopuje fakt, że kontrolującym prezentowane są nierzadko błędne dane.

W ten sposób trudno będzie odbudować nadszarpnięte przez ostatnie lata zaufanie mieszkańców do samorządu. Skoro urzędnicy z pomocą radnych z Komisji Rewizyjnej nie są w stanie wyjaśnić wątpliwości dot. podatku od nieruchomości, jak mieszkańcy mają ufać lokalnym władzom, że wszystko jest w porządku? Tym bardziej, że gmina Rzgów jest specyficzna pod kątem podatkowym – na jej terenie działają bowiem potężne podmioty, dla których nawet niewielkie, kilkuprocentowe formalne bądź nieformalne zwolnienie z podatku oznacza ulgi rzędu kilkudziesięciu lub kilkuset tysięcy złotych.

Intencją kontrolujących nie jest piętnowanie działań burmistrza ani żadnego z urzędników. Celem kontrolujących jest sprawdzić, czy podatek od nieruchomości pobierany był prawidłowo, a także sprawić, by w przyszłości mieszkańcy nie mieli co do tego najmniejszych wątpliwości. Jesteśmy głęboko przekonani, że podobne cele przyświecają burmistrzowi. Jeżeli tak jest, może on liczyć na pełne wsparcie radnych w dążeniu do poprawy standardów i zwiększenia transparentności działań Urzędu Miejskiego w dziedzinie pobierania podatku, tak samo jak w innych względach. Realizacji tych celów na pewno przysłużą się zalecenia przygotowane przez Zespół Kontrolujący.

4. Wnioski oraz propozycje co do sposobu usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku kontroli

Zespół kontrolny rekomenduje wykonanie następujących zaleceń:

1. Dokonanie wnikliwej weryfikacji pobierania podatku od nieruchomości co najmniej za lata 2010-2014 w sektorach II i IV tj.
 - Sektor 2 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Tuszyńska – ul. Katowicka – ul. Kusocińskiego – ul. Stadionowa,

le

- Sektor 4 – Obszar ograniczony obrysem ulic: ul. Katowicka – ul. Dąbrowskiego – ul. Krasickiego – ul. Żeromskiego,

gdyż budzą one największe wątpliwości kontrolujących i opinii publicznej.

2. Wpisanie przez burmistrza do projektu budżetu na 2016 rok (lub zaproponowanie korekty budżetu na 2015) zakupu niewielkiego pojazdu latającego czyli drona, za pomocą którego wykonane zostaną bardzo precyzyjne ortofotomapy, które pozwolą zweryfikować zarówno powierzchnie budynków jak i gruntów zadeklarowanych na potrzeby podatku od nieruchomości. Jak podaje „Gazeta Prawna” i „TVN Biznes i Świat” rozwiązania takie są już w Polsce stosowane (<http://tvn24bis.pl/z-kraju,74/dron-pomoze-odzyskac-podatki-gminy-zachwycone,509524.html>). Oczywiście dron powinien zostać zakupiony wraz z niezbędnym oprogramowaniem i szkoleniami dla pracowników mających go obsługiwać.
3. Uważne weryfikowanie danych przekazywanych Komisji Rewizyjnej.

Podpisy

Data i miejsce podpisania protokołu

Rzgów,

12-05-2015r

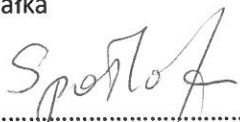
Podpisy kontrolujących i kierownika kontrolowanego podmiotu

Leszek Chwiałkowski

Jan Spałka

Konrad Kobus





Przewodnicząca Zespołu
Kontrolującego

Członek Zespołu Kontrolującego

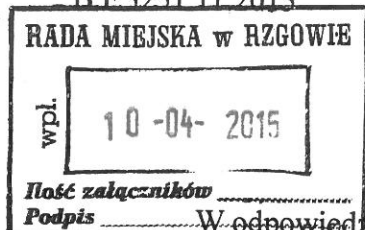
Kierownik Kontrolowanego
Podmiotu

BURMISTRZ RZGOWA

PLAC 500-LECIA 22
95-030 RZGÓW
Tel. 42 214 12 10
Tel/fax 42 214 12 07

Rzgów dnia 08.04.2015r.

BE 3251 11 2015



Pan Leszek Chwiałkowski
przewodniczący zespołu kontrolnego
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rzgowie

W odpowiedzi na pismo z dnia 30.03.2015r. Burmistrz Rzgowa informuje, że w latach 2010-2014 nie zastosowano podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą, zwolnień z podatku, zróżnicowania podatku.

W okresie 2010-2014 nie było zastosowanych umorzeń podatku za działalność gospodarczą Jednostek Prawnych.

Umorzenia podatku od nieruchomości osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą :

rok 2010

Kończak Krystyna art.67 a §1 ,pkt 3- Ordynacja podatkowa - 2036,00zł. + 18.41 zł. Odsetki
Krawczyk Katarzyna art.67 a§1,pkt 1- Ordynacja podatkowa - 9916,00zł.

Rok 2011 – 0

rok 2012

Lubocha Grzegorz art.67a pkt 3- Ordynacja podatkowa - 4113,00 zł.odsetki
art.67a pkt 2- Ordynacja podatkowa - 6475,56 zł.

rok 2013

Ziółkowski Grzegorz art.67a. §1 ,pkt 2 Ordynacja podatkowa - 13 332,60 zł.
Skóra Sławomir art.67a§1 ,pkt2 Ordynacja podatkowa - 6417,00 zł. + 2947,00zł. Odsetki

rok 2014 – 0

BURMISTRZ RZGOWA

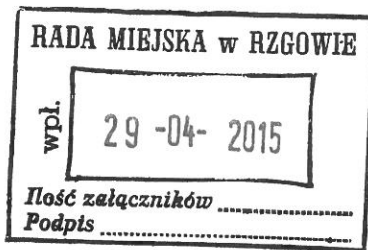
Konrad Kobus

sporządziła :

M. Palanowski

Burmistrz Rzgowa
Plac 500-lecia 22
95-030 Rzgów

Rzgów, dnia 28.04.2015r.



Do Pana Leszka Chwiałkowskiego
Przewodniczącego Zespołu Kontrolnego
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rzgowie

wyjaśnienie do pisma z 16 marca skierowanego do Burmistrza Rzgowa

dot. kontroli problemowej ustalania, naliczania, pobierania i ewentualnego różnicowania podatku od nieruchomości przez Urząd Miejski W Rzgowie ze szczególnym uwzględnieniem kwestii ewentualnych zwolnień i ulg oraz ich podstaw prawnych, a także udziału w tych działaniach Burmistrza Rzgowa oraz gminnych jednostek organizacyjnych za okres 2010-2014.

Szanowny Panie,

Odp. na punkt 1 i 2.

cyt. "skąd różnice w efektywnej stawce podatku od budynków i gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej pomiędzy poszczególnymi sektorami?"

Wyjaśniamy, że sposób w jaki Pan wyliczył podatek, który powinien wpłynąć do budżetu gminy nie uwzględnia wszystkich istotnych okoliczności. Proszę mieć na uwadze fakt, że firmy w trakcie roku podatkowego składają korekty deklaracji z tytułu nabycia bądź zbycia nieruchomości korygując powierzchnie budynków i gruntów, a zatem przyjęta przez Pana metoda wyliczenia zróżnicowała stawki podatku w poszczególnych sektorach.

Odp. na punkt. 3 i 5.

Wyjaśniamy, że powierzchnia budynków i gruntów w sektorze IV w latach 2010-2011 była taka sama. Różnica w powierzchni budynków 5 699m² i pow. gruntów 11 672m² zaistniała w wyniku pomyłki. Pomyłkowo nie ujęto w roku 2011 nieruchomości firmy która została sprzedana dopiero w roku 2012 i zakupiona przez firmę w sektorze II.

Odp. na punkt 4.

Wyjaśniamy, że w sektorze II w roku 2013 różnica w powierzchni budynków pod działalność gospodarczą 2 969,94m² została zdublowana i błędnie podana do wiadomości Komisji. Firma będąca posiadaczem w/w powierzchni budynków istniała przez 5 m-cy i została sprzedana również firmie w sektorze II. Powierzchnia ta została ujęta zarówno w jednej jak i drugiej firmie przez cały rok podatkowy.

Odp. na punkt 6.

Wyjaśniamy, że obniżenie powierzchni gruntów pod działalność gospodarczą o 32 741m² w roku 2013 w sektorze II w stosunku do roku 2012 jest skutkiem przeniesienia w/w powierzchni do sektora IV.

Z poważaniem

Z up. BURMISTRZA

Mateusz Kamiński
ZASTĘPCA BURMISTRZA