

RH, 0003.13.2015

Radna Ewa Fryczka

Kalinko, 20 listopada 2015 r.

**RADA MIEJSKA w RZGOWIE**

wpl. 25 -11- 2015

Ilość załączników .....

Podpis .....



**Burmistrz Rzgowa**  
**Pan Konrad Kobus**

**CANCELARIA OGÓLNA**  
Urzędu Miejskiego w Rzgowie

wpl. 25 -11- 2015

Ilość załączników .....

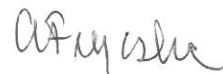
Podpis .....



### INTERPELACJA

Wobec pytań mieszkańców naszej gminy, proszę o przedstawienie zakresu działań doradcy burmistrza p. Jana Mielczarka, który jest opłacany z naszych podatków. Proszę o ujawnienie terminu zatrudnienia doradcy burmistrza oraz jego wynagrodzenia.

Ewa Fryczka

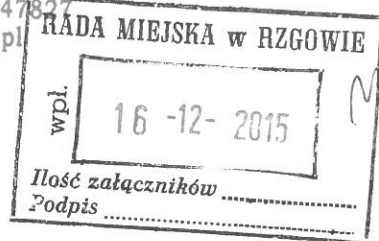




RM.0003.13.2015

Rzgów, dnia 4 grudnia 2015r.

OR.B.003.4.2015



Pani  
Ewa Fryczka  
Radna Rady Miejskiej w Rzgowie

W odpowiedzi na Pani interpelację z dnia 25 listopada 2015r. (data wpływu do tut. Urzędu) na podstawie § 41 ust.5 i 6 Statutu Gminy Rzgów wyjaśniam:

Doradca Burmistrza Rzgowa obecnej kadencji został zatrudniony 14 grudnia 2014r. na podstawie art.17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2014r. poz. 1202). Zadania doradcy zostały określone w § 35 załącznika do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Rzgowie –zgodnie z brzmieniem nadanym Zarządzeniem Nr 170/2014 Burmistrza Rzgowa z dnia 10 grudnia 2014r. – i są to w szczególności:

- „1) udział w przedsięwzięciach wskazanych przez Burmistrza Rzgowa;
- 2) udział w naradach i spotkaniach organizowanych przez Burmistrza Rzgowa;
- 3) współdziałanie z komórkami organizacyjnymi Urzędu Miejskiego w Rzgowie i jednostkami organizacyjnymi Gminy Rzgów;
- 4) doradztwo w zakresie spraw dotyczących wykonywania obowiązków przez Burmistrza Rzgowa;
- 5) opracowywanie projektów pism i innych dokumentów”.

Jawność wynagrodzeń nie dotyczy pracowników, którzy nie pełnią funkcji publicznych. Definicja legalna osoby pełniącej funkcję publiczną została zamieszczona w art. 115 § 19 Kodeksu karnego, wprowadzonym do Kodeksu karnego przez art. 1 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zmianie ustawy - Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 111, poz. 1061) z mocą obowiązującą od 1 lipca 2003. Zgodnie ze wskazanym przepisem „Osobą pełniącą funkcję publiczną jest funkcjonariusz publiczny, członek organu samorządowego, osoba zatrudniona w jednostce organizacyjnej dysponującej środkami publicznymi, chyba że wykonuje wyłącznie czynności usługowe, a także inna osoba, której uprawnienia i obowiązki w zakresie działalności publicznej są określone lub uznane przez ustawę lub wiążącą Rzeczpospolitą Polską umowę międzynarodową”. Na gruncie art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej osobą pełniącą funkcję publiczną będzie każdy, kto pełni funkcję w organach władzy publicznej lub też w strukturach jakichkolwiek osób prawnych i jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, **jeżeli funkcja ta ma związek z dysponowaniem majątkiem państwowym lub samorządowym, albo zarządzaniem sprawami związanymi z wykonywaniem swoich zadań przez władze publiczne**, a także inne podmioty, które tę władzę realizują lub gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Kwestie dookreślenia pojęcia funkcjonariusza publicznego badał już Trybunał Konstytucyjny –w dniu 20 marca 2006 r., sygn. K 17/05, orzekł on, że sprawowanie funkcji publicznej wiąże się z realizacją określonych zadań w urzędzie, w ramach struktur władzy publicznej lub na innym stanowisku decyzyjnym w strukturze administracji publicznej, a także w innych instytucjach publicznych. Wskazanie, czy mamy do czynienia z funkcją publiczną, powinno zatem odnosić się do badania, czy określona osoba w ramach instytucji publicznej realizuje w pewnym zakresie nałożone na tę instytucję zadanie publiczne. **Chodzi zatem o podmioty, którym przysługuje co najmniej wąski zakres kompetencji decyzyjnej w ramach instytucji publicznej. Nie każdy zatem pracownik takiej instytucji będzie tym funkcjonariuszem**, którego sfera

chronionej prywatności może być zawężona z perspektywy uzasadnionego interesu osób trzecich, realizującego się w ramach prawa do informacji. Trybunał Konstytucyjny stwierdził również w tym orzeczeniu, że podejmując próbę wskazania ogólnych cech, jakie będą przesądzały o tym, że określony podmiot sprawuje funkcję publiczną, można bez większego ryzyka błędu uznać, iż chodzi o takie stanowiska i funkcje, których sprawowanie jest równoznaczne z podejmowaniem działań wpływających bezpośrednio na sytuację prawną innych osób lub łączy się co najmniej z przygotowaniem decyzji dotyczących innych podmiotów. Spod zakresu funkcji publicznej wykluczone są zatem takie stanowiska, choćby pełnione w ramach organów władzy publicznej, które mają charakter usługowy lub techniczny. W myśl postanowień art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta i marszałek województwa mogą zatrudniać osoby na stanowiskach doradców i asystentów odpowiednio w urzędzie gminy, starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim, na czas pełnienia funkcji przez odpowiednio wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starostę lub marszałka. **Zadania tych pracowników obejmują, w przypadku pracy doradców - doradzanie podmiotom, które ich powołują, zaś asystenci zajmują się organizacją obsługi tych podmiotów** (zob. W. Drobny, M. Mazuryk, P. Zuzankiewicz, Ustawa o pracownikach samorządowych. Komentarz. Oficyna, 2010).

**Doradcy i asystenci wójtów burmistrzów i prezydentów miast nie pełnią zatem funkcji publicznych.**

Informacja o zarobkach pracowników nie pełniących funkcji publicznych nie jest informacją jawną, ich ujawnienie stanowi naruszenie dóbr osobistych w rozumieniu art.23 i 24 ustawy z 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 121; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 827 oraz z 2015 r. poz. 4, poz. 397, poz. 539 i poz. 1137), są to również dane podlegające ochronie danych osobowych (patrz ustawa z 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych – t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1182; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1662 oraz z 2015 r. poz. 1309.). Powyższe znajduje swoje potwierdzenie w orzecznictwie Sądu Najwyższego, który uznał, że wysokość zarobków poszczególnych pracowników jest tajna, a ich udostępnienie jest naruszeniem dóbr osobistych (uchwała SN z 16 lipca 1993r., I PZP 28/93, OSNC 1994/1/2). Dane o wynagrodzeniu pracownika należą do tej grupy informacji, do których dostęp jest możliwy **wyłącznie za zgodą osoby, której one dotyczą, lub wówczas, gdy szczególny przepis prawa wprost upoważnia określone podmioty do ich uzyskania.**

Wobec powyższych, wysokość wynagrodzenia doradcy Burmistrza Rzgowa nie może zostać Pani ujawniona.

Pozwolę sobie zwrócić również uwagę, iż zgodnie z § 41 ust. 2 Statutu Gminy Rzgów **„interpelacje dotyczą spraw gminnej wspólnoty o zasadniczym charakterze”.**

OTRZYMAŁAM  
16.12.2015r.  
Czajka

BURMISTRZ RZGOWA  
  
Konrad Kobus

Do wiadomości:

1) p. Jarosław Świerczyński –Przewodniczący Rady Miejskiej w Rzgowie.