



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.573.2017

KANCELARIA OGÓLNA Urzędu Miejskiego w Rzgowie	
wpl.	17-07-2017
Łość załączników	5668
Podpis	Birwa Radoły

Obsługa poczta

Łódź, 12 lipca 2017 r.

**Rada Miejska
w Rzgowie**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 664, poz.1579 i poz.1948; z 2017 r. poz. 730)

stwierdzam nieważność

1) § 7 pkt 1 w części dotyczącej wyrazu „alkoholu”,

2) § 7 pkt 2

regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVII/288/2017 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady korzystania z boiska ze sztuczną nawierzchnią w Starowej Górze, będącego własnością Gminy Rzgów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 19 czerwca 2017 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 14 czerwca 2017 r. Rada Miejska w Rzgowie podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady korzystania z boiska ze sztuczną nawierzchnią w Starowej Górze, będącego własnością Gminy Rzgów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 19 czerwca 2017 r.

Zawiadomieniem z dnia 29 czerwca 2017 r. Wojewoda Łódzki poinformował Radę Miejską w Rzgowie i Burmistrza Rzgowa o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie powyższej uchwały przedstawiając zastrzeżenia organu nadzoru wobec unormowań zawartych w załączonym do uchwały Regulaminie. Zastrzeżenia dotyczyły przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 o samorządzie gminnym. Rada Miejska w załączonym do uchwały Regulaminie unormowała bowiem sprawy co do których delegację do unormowania danego zagadnienia zawierają przepisy szczególne.

Pismem z dnia 7 lipca 2017 r. wyjaśnienia złożył Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Rzgowie wyjaśniając intencje wprowadzenia kwestionowanych zapisów Regulaminu i stwierdzając, że celem unormowania zawartego w regulaminie nie było wprowadzanie nowej regulacji sprzecznej lub konkurencyjnej wobec powszechnie obowiązujących przepisów prawa a jedynie uświadomienie osobom korzystającym z boiska jakie zakazy obowiązują.

W ocenie organu nadzoru zawarte w Regulaminie zakazy spożywania alkoholu i palenia papierosów winny zostać zawarte w odrębnych uchwałach Rady podjętych w oparciu o przepisy art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) i art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 298 z późn. zm.) o ile wymienione ustawy nie normują wprost danej kwestii. Wymienione przepisy powołanych ustaw stanowią samoistną podstawę prawną do podjęcia w drodze aktu prawa miejscowego unormowań w danym zakresie. W sytuacji unormowania danych zagadnień we wskazanych ustawach sprawy zakazów dotyczące spożywania alkoholu i palenia tytoniu nie są objęte dyspozycją art.40 ust. 2 pkt 4 o samorządzie gminnym.

Delegacja ustawowa do podjęcia regulaminów określających zasady korzystania z świetlic prowadzonych przez gminy zawarta jest w art. 40 ust. 2 pkt 4 o samorządzie gminnym, w myśl którego organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Podkreślić należy, że w hierarchii źródeł prawa akty prawa miejscowego zajmują pozycję zależną, gdyż są uwarunkowane normami zawartymi w aktach prawnych wyższego rzędu i z tego względu nie mogą regulować materii objętej regulacjami tego typu aktów, jak również zawierać zapisów pozostających z nimi w sprzeczności. Regulacje zawarte w regulaminach mają, bowiem na celu jedynie uzupełnienie ustawowych przepisów powszechnie obowiązujących. Ustanawiając na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym akt prawa

miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej organ stanowiący gminy jest zatem ograniczony obowiązującym porządkiem prawnym, którego nie może w sposób dowolny naruszać lub modyfikować. Normy prawa miejscowego muszą bowiem ściśle mieścić się w granicach ustawowej delegacji, która w tym przypadku nie upoważnia do odstępstw od przepisów ogólnie obowiązujących. Wskazany przepis precyzuje zagadnienia, jakie powinny być zawarte w uchwalanym regulaminie, przy czym akt ten nie może wykraczać poza te kwestie jak i normować tego co zostało już uregulowane w innych przepisach prawa powszechnie obowiązującego bądź w winno być unormowane w aktach prawa miejscowego wydanych na podstawie przepisów innych niż art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Zbigniew Rau



Do wiadomości:
Burmistrz Rzgowa